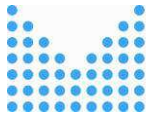


Stanovisko
odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra
č. 1/2018

Označení stanoviska:	Používání malého státního znaku a otisku úředního razítka na listinách vydávaných při kontrole výkonu státní správy.
Právní předpis:	zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)
Ustanovení:	§ 4 odst. 2, § 5 odst. 2 písm. b), § 6 odst. 2, § 12 odst. 1, § 14 a § 20 odst. 3 a § 21 odst. 1 a 2 kontrolního řádu
Související právní předpisy:	zákon č. 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o užívání státních symbolů“) zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“)
Klíčová slova:	malý státní znak, otisk úředního razítka, pověření ke kontrole, oznámení o zahájení kontroly, protokol o kontrole, zproštění mlčenlivosti
Datum zpracování:	28. února 2018

Stanovisko:

Uvedené stanovisko se zabývá řešením problematiky používání malého státního znaku, resp. otisku úředního razítka na listinách souvisejících s výkonem kontroly.



Ustanovení § 6 odst. 1¹ zákona o užívání státních symbolů stanoví, že: „Razítko, na němž je vyznačen malý státní znak, je kulatého tvaru o průměru 20 mm, 25 mm nebo 36 mm; malý státní znak je vyobrazen uvnitř kruhu, na jehož obvodu je označení oprávněné osoby, popřípadě i označení její organizační součásti a sídla (dále jen "úřední razítko"). Používá-li oprávněná osoba více úředních razítek, musí tato razítka obsahovat i pořadová čísla. Otisk úředního razítka je jednobarevný.“ Odstavec 2 téhož paragrafu pak uvádí, že úřední razítko nesmí obsahovat velký státní znak.

Užívání malého státního znaku oprávněnými osobami je v zákoně o užívání státních symbolů konstruováno nikoli jako povinnost, ale jako oprávnění oprávněných osob, ledaže zvláštní zákon stanoví jinak – srov. k tomu návětí ustanovení § 2 odst. 1 zákona o užívání státních symbolů: „*Státní znak jsou oprávněni užívat...*“

Dále platí, že mezi pojem „*užití malého státního znaku*“ a pojem „*užití úředního razítka*“ nelze klást rovnítko. Sám zákon o užívání státních symbolů nestanoví povinnost opatřovat jakoukoliv listinu úředním razítkem (taková povinnost vyplývá pouze z různých zvláštních zákonů), resp. vůbec neupravuje, na jakých listinách by měl být otisk úředního razítka umístěván.

Z hlediska aplikace kontrolního řádu a užívání úředního razítka při kontrolní činnosti je nutné vycházet **ze dvou oblastí typů kontrol:**

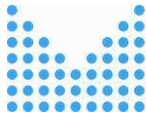
I. Kontroly, které nejsou součástí výkonu státní moci (např. kontroly příspěvkových organizací či poskytnutých dotací), popř. kontrolní orgán není oprávněnou osobou uvedenou v § 2 odst. 1 písm. a) až t) zákona o užívání státních symbolů

V těchto případech je užití úředního razítka pojmově vyloučeno a při výkonu kontrolní činnosti lze užívat pouze razítko kontrolního orgánu (např. razítko obce, jedná-li se o kontrolu obcí poskytnuté dotace v rámci výkonu její samostatné působnosti).

II. Kontroly, které jsou součástí výkonu státní moci a u nichž je kontrolním orgánem osoba uvedená v § 2 odst. 1 písm. a) až t) zákona o užívání státních symbolů (bude to převážná většina kontrol spadajících do působnosti kontrolního řádu)

U těchto kontrol je nutné postavit najisto otázku, zda lze příslušné dokumenty (zejména se bude jednat o pověření ke kontrole, oznámení o zahájení kontroly, pověření přizvané osoby, vyřízení námitek, zproštění mlčenlivosti či protokol o kontrole včetně dodatku k protokolu o kontrole) považovat za tzv. **jinou listinu**

¹ Vymezení pojmu úřední razítko platí i pro jiné právní předpisy než jen pro zákon o užívání státních symbolů. Srov. např. rozsudek rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 26. října 2005, č.j. 2 Afs 81/2004- 54 a rozsudek ze dne 31.října 2012, č.j. 4 As 44/2012 – 29.



osvědčující důležité skutečnosti podle § 5 zákona o užívání státních symbolů – srov. „*Malý státní znak užívají oprávněné osoby uvedené v § 2 odst. 1 písm. a) až t) na rozhodnutích a jiných listinách osvědčujících důležité skutečnosti, vydávaných při výkonu státní moci, který jim byl svěřen zákonem nebo na základě zákona; může být též vyobrazen na mincích České republiky.*“

Takovou listinou bude nepochybně pověření ke kontrole (§ 4 odst. 2 kontrolního řádu) - osvědčuje, že kontrolující je oprávněn provést jménem kontrolního orgánu příslušnou kontrolu, tedy využívat všech práv, která mu za tím účelem kontrolní řád přiznává. S ohledem na tuto skutečnost je doporučenímhodné (za předpokladu, že tuto náležitost nevyžaduje zvláštní právní předpis), aby pověření bylo opatřeno úředním razítkem s malým státním znakem ve smyslu § 6 zákona o užívání státních symbolů. (Má-li však pověření ke kontrole formu průkazu, náležitosti takového průkazu řídí zvláštním předpisem – pokud tento zvláštní předpis jako náležitost stanoví i otisk úředního razítka, je povinný, pokud nikoli, byl by pouze možný).

Stejný závěr platí ve vztahu k jiným dokumentům, mezi něž náleží oznámení o zahájení kontroly (§ 5 odst. 2 písm. b/ kontrolního řádu), pověření přizvané osoby (§ 6 odst. 2 kontrolního řádu), vyřízení námitek (§ 14 kontrolního řádu), zproštění mlčenlivosti (§ 20 odst. 3 kontrolního řádu) a protokol o kontrole včetně dodatku k protokolu o kontrole (§ 12 odst. 1 ve spojení s § 21 odst. 1 a 2 kontrolního řádu).

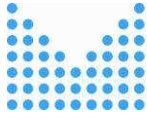
Samotný protokol o kontrole je vždy zásadním výstupem celé kontroly a povaha kontrolních zjištění není způsobilá ovlivnit použitím úředního razítka na tomto dokumentu. Jinými slovy řečeno, pro užití úředního razítka není rozhodné, zda protokol o kontrole obsahuje kontrolní zjištění spočívající v porušení zákona, či zda se jedná o protokol o kontrole s „pozitivními“ kontrolními zjištěními čili bez závěru o porušení zákona.

Výjimkou je rozhodnutí o námitce podjatosti, které má formu usnesení ve smyslu § 69 odst. 1 správního řádu, přičemž jednou z povinných náležitostí je též otisk úředního razítka.

Pro úplnost upozorňujeme, že pravidla pro užívání úředních razítek vyplývají ze zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a vyhlášky č. 259/2012 Sb., o podrobnostech výkonu spisové služby, ve znění pozdějších předpisů.

Závěr:

Dokumenty vyhotovené při kontrole (pověření ke kontrole, oznámení o zahájení kontroly, pověření přizvané osoby, vyřízení námitek, zproštění mlčenlivosti a protokol o kontrole včetně dodatku k protokolu o kontrole) lze



považovat za jiné listiny osvědčující důležité skutečnosti ve smyslu § 5 zákona o užívání státních symbolů.

Úřední razítko s malým státním znakem podle § 6 zákona o užívání státních symbolů je v kontextu provádění kontroly považováno za nepovinnou (fakultativní) náležitost, jejíž absence není způsobilá zpochybnit provádění té které kontroly.

Užití úředního razítka je pro kontrolní orgány pouze doporučujícího charakteru, nikoliv povinností (ledaže by tak stanovil zvláštní právní předpis). Je vhodné, aby kontrolní orgán upravil otázku používání úředního razítka ve svých vnitřních předpisech (např. interních aktech, směrnících apod.) pro ten který typ kontroly.

Poznámky:

- stanovisko popisuje právní stav ke dni zpracování,
 - stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud.
-