



Vážená paní

Vedoucí projektu
Transparency International - Česká republika, o.p.s.
Sokolovská 260/143
180 00 Praha 8

Váš dopis ze dne | Vaše značka (č. j.)
23.05.2008

Naše značka (č. j.)
8826/KH/2008

Hradec Králové
20.08.2008

Odbor | oddělení
kancelář hejtmána

Vyřizuje | linka | e-mail
JUDr. Petr Severin / 271
pseverin@kr-kralovehradecky.cz

P o s k y t n u t í i n f o r m a c í

Vážená paní,

ve věci Vaší žádosti o poskytnutí informací ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, v platném znění (InfZ) doručené dne 27.05.2008 Krajskému úřadu Královéhradeckého kraje, která je adresována panu hejtmanovi Královéhradeckého kraje a Krajskému úřadu Královéhradeckého kraje, Vám poskytují následující informace.

Podle Vámi podané žádosti požadujete poskytnutí následujících informací:

1. Jaký objem finančních prostředků byl Královéhradeckým krajem přerozdělen prostřednictvím institutu veřejné zakázky v průběhu let 2005 až 2007?
2. Jaký podíl z tohoto objemu tvořily zakázky malého rozsahu?
3. Jaký počet zakázek malého rozsahu Královéhradecký kraj zadal v období let 2005 až 2007?
4. Zda Královéhradecký kraj zadává zakázky malého rozsahu postupem platným pro podlimitní veřejné zakázky nebo mimo režim zákona o veřejných zakázkách?
5. Podle jaké metodiky se Královéhradecký kraj řídí při zadávání zakázek malého rozsahu? Žadatel žádá o její zaslání.
6. Jak je organizačně zajištěn nákup zboží a služeb?
7. Jakou metodiku používá Královéhradecký kraj pro stanovování hodnoty veřejné zakázky? Žadatel žádá o její zaslání.

8. Jak je při zadávání zakázek malého rozsahu zajištěno plnění požadavků na účelné, hospodárné a efektivní vynakládání veřejných prostředků dle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě?

9. Zda byla na Krajském úřadu Královéhradeckého kraje provedena kontrola podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, nebo dle zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, která by se týkala zadávání veřejných zakázek, pokud ano, čeho se týkala a jaký měla výsledek.

Pro bližší pochopení situace uvádím, že v průběhu let 2005 - 2007, na které se ve své žádosti zaměřujete, byly účinné dva zákony upravující postup při zadávání veřejných zakázek, které rozdílně upravovaly pojmy „veřejná zakázka“ a „veřejná zakázka malého rozsahu“. Zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách - účinný od 1.5.2004 do 30.6.2006 - uvádí v § 6 odst. 1, že veřejnou zakázkou je zakázka na dodávky, služby nebo stavební práce, jejímž zadavatelem je osoba uvedená v § 2 a u níž předpokládaná cena předmětu veřejné zakázky přesáhne 2 000 000 Kč s tím, že pro postup zadavatele při zadávání veřejných zakázek je rozhodující předpokládaná cena předmětu veřejné zakázky neobsahující daň z přidané hodnoty. Jakékoli zakázky zahájené nejpozději do 30.6.2006, u nichž předpokládaná cena jejich předmětu nepřesáhla 2 000 000 Kč bez DPH se tedy podle výše uvedeného ustanovení zákona č. 40/2004 Sb, o veřejných zakázkách, nepovažují za veřejné zakázky. Pojem „veřejná zakázka malého rozsahu“ zákon č. 40/2004 Sb, o veřejných zakázkách, vůbec nezná.

Počínaje dnem 1.7.2006 vešel v účinnost zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, který opustil koncepci, že veřejnou zakázkou je pouze taková zakázka, jejíž předpokládaná cena (která je nově v zákoně nazývána předpokládanou hodnotou) přesahuje výši 2 000 000 Kč bez DPH. Podle § 7 zákona č. 137/2006 Sb., aby se jednalo o veřejnou zakázku dle zákona, je třeba kumulativně (současně) naplnit tyto zákonné znaky: 1) zakázka směřující k pořízení dodávek, služeb nebo stavebních prací dle § 8 až §10; 2) plnění musí být pořizováno zadavatelem (popřípadě v případě centrálního zadavatele na účet zadavatele); 3) úplata na straně zadavatele, a to jako forma protiplnění za dodávky, služby nebo stavební práce poskytované dodavatelem. Zákon nedefinuje samotný pojem „zakázka“. V obecném pojetí českého jazyka je třeba za zakázku považovat plnění jednoho subjektu pro subjekt jiný, tedy poskytnutí určitého plnění. Podle § 12 odst. 3 zákona č. 137/2006 Sb., v platném znění (dříve § 12 odst. 6 ve znění do 14.3.2008) veřejnou zakázkou malého rozsahu se rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby 2 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty nebo v případě veřejné zakázky na stavební práce 6 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty.

Ve světle výše uvedených skutečností poskytuji následující informace:

I. K otázkám č. 1, 2 a 3:

- Prostřednictvím Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, odboru kancelář hejtmána Královéhradecký kraj přerozdělil prostřednictvím institutu veřejné zakázky celkem 15,655.322,47 Kč. Podíl zakázek malého rozsahu v roce 2006 činil 79,67 % a v roce 2007 celých 100 %. Celkový počet zakázek malého rozsahu činil 367. Podrobnější přehled viz příloha č. 1.
- Prostřednictvím Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, odboru životního prostředí a zemědělství Královéhradecký kraj přerozdělil prostřednictvím institutu veřejné zakázky celkem 19,830.280 Kč. Podíl objemu zakázek malého rozsahu činil 88,23 %. Počet zakázek malého rozsahu činil 32. Podrobnější přehled viz příloha č. 2.
- Prostřednictvím Správy a údržby silnic Královéhradeckého kraje, příspěvkové organizace a prostřednictvím SÚS Královéhradeckého kraje a.s. Královéhradecký kraj přerozdělil prostřednictvím institutu veřejné zakázky celkem 534,335.670,- Kč. Podíl objemu zakázek malého rozsahu činil 29,7 %. Počet zakázek malého rozsahu činil 13. Podrobnější přehled viz příloha č. 3.

- Prostřednictvím Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, odboru školství v roce 2007 Královéhradecký kraj přerozdělil prostřednictvím institutu veřejné zakázky celkem 11,031.000,- Kč. V 9 případech byly nakoupeny stroje a zařízení pro výuku, objem žádné z dodávek nepřesáhl částku 2 mil. Kč bez DPH. U 2 organizací byla hrazena příprava rekonstrukce (projektová dokumentace) v objemu větším než 2 mil Kč bez DPH – celkem 7,449.400 Kč vč. DPH. U 2 organizací byla hrazena příprava projektové dokumentace v objemu pod 2 mil. Kč. Podíl objemu zakázek malého rozsahu tedy činil 67,53 % finančních prostředků vynaložených na všechny veřejné zakázky. Celkový počet zakázek malého rozsahu činil 11. V letech 2005 a 2006 Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor školství žádné veřejné zakázky nezadával.
- Prostřednictvím Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, odboru regionálního rozvoje, cestovního ruchu, kultury a volnočasových aktivit (Tento odbor vznikl 1.6.2006.), oddělení volnočasových aktivit Královéhradecký kraj v roce 2007 přerozdělil prostřednictvím institutu veřejné zakázky celkem 6,400.000 Kč. Z toho prostřednictvím institutu veřejné zakázky malého rozsahu celkem 3,381.000,- Kč, což činilo 52,83% finančních prostředků vynaložených na všechny veřejné zakázky. Celkový počet zakázek malého rozsahu činil 14. Prostřednictvím ostatních oddělení tento odbor krajského úřadu veřejné zakázky nezadával.
- Prostřednictvím Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, odboru kancelář ředitele Královéhradecký kraj přerozdělil prostřednictvím institutu veřejné zakázky celkem 30,703.415,-Kč. Z výše uvedené částky tvořily zakázky malého rozsahu celkový objem finančních prostředků 20,216.896,- Kč, což činilo 65,85 % finančních prostředků vynaložených na všechny veřejné zakázky. Celkový počet zakázek malého rozsahu byl celkem 19 zakázek. Podrobnější přehled viz příloha č. 4.
- Objem finančních prostředků, který bylo prostřednictvím Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, odboru územního plánování a stavebního řádu na základě schváleného rozpočtu Královéhradeckého kraje přerozděleno prostřednictvím institutu veřejné zakázky v průběhu let 2005 až 2007 celkem 5,896.569,- Kč. Finanční plnění v průběhu let 2005 - 2007: v roce 2005 celkem 1,582.700,- Kč, v roce 2006 celkem 3,052.469,- Kč, v roce 2007 celkem 1,261.400,- Kč. Z výše uvedené částky tvořily zakázky malého rozsahu celkový objem finančních prostředků 5,396.769,- Kč, což činilo 91,52 % finančních prostředků vynaložených na všechny veřejné zakázky. Celkový počet zakázek malého rozsahu byl celkem 8 zakázek.
- Královéhradecký kraj prostřednictvím Krajského úřadu, odboru sociálních věcí a zdravotnictví nerealizoval od roku 2005 zakázky převyšující 2 mil. Kč. V roce 2005 vypsal a zajistil zakázku na opravu střechy pěstounského zařízení ve výši 662.000 Kč. Podíl objemu zakázek malého rozsahu tedy činil 100 % finančních prostředků vynaložených na všechny veřejné zakázky.
- Ostatní odbory Krajského úřadu Královéhradeckého kraje neprováděly zadávání veřejných zakázek, ostatní příspěvkové organizace a právnické osoby založené nebo zřízené Královéhradeckým krajem zadávaly veřejné zakázky vlastním jménem a nikoli jménem kraje.

II. K otázkám č. 4, 5 a 7:

Zakázky malého rozsahu Královéhradecký kraj zadává v souladu se zásadami uvedenými v § 6 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění a podle směrnice Rady Královéhradeckého kraje č. 3, kterou se stanovuje postup Královéhradeckého kraje při zadávání veřejných zakázek. Jak je patrné z přílohy č. 3 a č. 4 v případě, že předpokládaná hodnota veřejné zakázky je na samé hranici limitu 2 miliony pro dodávky a služby a 6 milionů pro stavební práce, zadává většinou Královéhradecký kraj veřejnou zakázku malého rozsahu postupem platným pro zjednodušené podlimitní řízení, v ostatních případech mimo režim zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění avšak v souladu se zásadami uvedenými v § 6 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných

zakázkách a podle směrnice Rady Královéhradeckého kraje č. 3. Tato směrnice Rady Královéhradeckého kraje č. 3 zároveň tvoří metodiku, kterou se Královéhradecký kraj řídí při zadávání zakázek malého rozsahu. Při stanovování hodnoty veřejné zakázky postupuje Královéhradecký kraj v souladu s § 13 a násl. zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění a podle směrnice Rady Královéhradeckého kraje č. 3. Směrnice Rady Královéhradeckého kraje č. 3 ve znění účinném od 1.10.2006 do 31.5.2008 a směrnice Rady Královéhradeckého kraje č. 3 ve znění účinném od 1.6.2008 tvoří přílohy č. 5 a 6.

III. K otázce č. 6:

Nákup zboží a služeb pro Královéhradecký kraj zajišťují věcně příslušné odbory Krajského úřadu Královéhradeckého kraje v souladu se směrnicí Rady Královéhradeckého kraje č. 3. Příkazci operace ve smyslu zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě jsou podle příkazu ředitele Krajského úřadu Královéhradeckého kraje č. 14 o finanční kontrole ve veřejné správě: ředitelka krajského úřadu, vedoucí odborů krajského úřadu nebo osoby písemně pověřené. Na krajském úřadě je instalován speciální software, prostřednictvím kterého jsou podchyceny všechny objednávky za celý kraj na nákup zboží a služeb.

IV. K otázce č. 8:

Při zadávání zakázek malého rozsahu je zajištěno plnění požadavků na účelné, hospodárné a efektivní vynakládání veřejných prostředků dle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě zejména při zajištění a dodržování právních předpisů a opatření přijatých orgány veřejné správy v mezích těchto předpisů a opatření při hospodaření s veřejnými prostředky k zajištění stanovených úkolů. Všechny odbory krajského úřadu a příspěvkové organizace kraje při zadávání zakázek malého rozsahu prověřují ochranu veřejných prostředků proti rizikům, nesrovnalostem, nebo jiným nedostatkům způsobených zejména porušením právních předpisů, nehospodárným, neúčelným a neefektivním nakládáním s veřejnými prostředky v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a podle příkazu ředitele Krajského úřadu Královéhradeckého kraje č. 14 o finanční kontrole ve veřejné správě, jehož znění Vám přikládám jako přílohu č. 7.

V. K otázce č. 9:

Při zadávání veřejných zakázek stejně jako při každém vynakládání veřejných prostředků probíhá řídicí kontrola ve smyslu zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě. Na Krajském úřadu Královéhradeckého kraje neproběhla žádná zvláštní veřejnoprávní kontrola zadávání veřejných zakázek ve smyslu zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě ani kontrola ze strany Nejvyššího kontrolního úřadu dle zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu. Zadávání veřejných zakázek Královéhradeckým krajem je kontrolováno pravidelně Ministerstvem financí v rámci kontroly hospodaření kraje podle § 20 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, v platném znění.

S pozdravem

Ing. Tomáš Slavík
vedoucí odboru kancelář hejtmana

Seznam příloh:

1. Veřejné zakázky realizované Krajským úřadem Královéhradeckého kraje, odborem kancelář hejtmana v rámci kapitoly 18 - zastupitelstvo kraje
2. Veřejné zakázky realizované Krajským úřadem Královéhradeckého kraje, odborem životního prostředí a zemědělství
3. Veřejné zakázky realizované Správou a údržbou silnic Královéhradeckého kraje, příspěvkové organizace a prostřednictvím SÚS Královéhradeckého kraje a.s.
4. Veřejné zakázky realizované Krajským úřadem Královéhradeckého kraje, odborem kancelář ředitele
5. Směrnice Rady Královéhradeckého kraje č. 3 ve znění účinném od 1.10.2006 do 31.5.2008
6. Směrnice Rady Královéhradeckého kraje č. 3 ve znění účinném od 1.6.2008
7. Příkaz ředitele Krajského úřadu Královéhradeckého kraje č. 14 o finanční kontrole ve veřejné správě