



10872/2024/KHK



KUKHK-4629/DS/2024

Krajský úřad Královéhradeckého kraje

VÁŠ DOPIS ZN.:

ZE DNE:

NAŠE ZNAČKA (č. j.): KUKHK-4629/DS/2024 (Ma)

VYŘIZUJE: Mgr. Bc. David Mazánek

ODBOR | ODDĚLENÍ: odbor dopravy a s.h.

LINKA | MOBIL: 635

E-MAIL: dmazanek@kr-kralovehradecky.cz

DATUM: 25.01.2024

Počet listů: 5

Počet příloh: 0 / listů: 0

Počet svazků:

Sp. znak, sk. režim: 52.1 V/5

METODIKA K POSTUPŮM SILNIČNÍCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ V SOUVISLOSTI SE ZMĚNAMI LEGISLATIVY V R. 2024

Vážené kolegyně, vážení kolegové,

vzhledem k tomu, že rok 2024 je z pohledu stavebního práva, práva v oblasti vyvlastnění a práva v oblasti silničního hospodářství revoluční co do počtu, závažnosti a složitosti legislativních změn, rozhodl se Krajský úřad Královéhradeckého kraje (dále i jen KÚ KHK), jako příslušný metodický orgán dle ust. § 61 odst. 3) z.č. 128/2000 Sb., o obcích, ve zn. pozd. předpisů, vydat metodické doporučení¹ za účelem sjednocení postupů silničních správních úřadů v souvislosti s novelizacemi z.č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve zn. pozd. předpisů (ZPK).

I. PROBLEMATIKA SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ DLE § 10 ZPK – PŘIPOJOVÁNÍ POZEMNÍCH KOMUNIKACÍ A NA POZEMNÍ KOMUNIKACE

1/ OTÁZKA PŘÍSLUŠNOSTI SSÚ

ZPK s účinností od 01.07.2023 obsahuje² uvedené pravidlo: „Ve věcech týkajících se připojení pozemních komunikací podle § 10, s výjimkou případů, kdy o něm rozhoduje stavební úřad rozhodnutím o povolení záměru podle stavebního zákona, je příslušný

¹ Ke dni zpracování metodiky nemá KÚ KHK k dispozici metodiku k uvedené problematice ze strany Ministerstva dopravy.

² Ust. § 40 odst. 10 ZPK

- a) Dopravní a energetický stavební úřad, jde-li o připojení týkající se dálnice nebo úpravy či zrušení takového připojení,
b) krajský úřad, jde-li o připojení týkající se silnice I. třídy nebo úpravy či zrušení takového připojení, nebo
c) obecní úřad obce s rozšířenou působností v ostatních případech.“

Uvedené znamená, že:

- pokud připojení nesouvisí se záměrem, který povoluje stavební úřad,³ a jedná se o připojení silnic II. a III. třídy nebo místních komunikací či připojení na tyto pozemní komunikace, je „nejnižším“ stupněm SSÚ, který o uvedeném rozhoduje ORP; tzv. SSÚ obcí I. a II. typu již nevedou správní řízení dle § 10 ZPK.
- do 30.6.2024⁴ nedochází k povolování záměrů dle stavebního zákona; tzn., že příslušnost SSÚ bude založena i v případě, kdy připojení souvisí se stavbou; výjimkou je situace, kdy se jedná o tzv. vyhrazenou stavbu (dálnice, stavby drah,...) a stavbu s ní související – v takovém případě je založena příslušnost Dopravního a energetického stavebního úřadu (DESÚ) již od 1.1.2024⁵

2/ OTÁZKA NÁLEŽITOSTI ŽÁDOSTI O PŘIPOJENÍ A PODKLADŮ PRO ROZHODNUTÍ

- vzhledem k tomu, že ZPK neupravuje náležitosti žádosti ani podklady pro rozhodnutí (stejně jako ve znění účinném do 31.12.2023) v řízení před SSÚ, avšak upravuje náležitosti žádosti v řízení před stavebním úřadem⁶ doporučujeme aplikovat uvedené ustanovení analogicky i na žádost, resp. podklady pro rozhodnutí vydávaná SSÚ. Z tohoto důvodu lze doporučit, aby si žadatelé opatřili oba podklady sami, přičemž pokud tak neučiní, opatří je SSÚ. Policie ČR je srozuměna s tím, že od 1.1.2024 bude pro dané účely vydávat (již jen) stanovisko.

II. PROBLEMATIKA SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ DLE § 25 ZPK – UKLÁDÁNÍ INŽENÝRSKÝCH SÍTÍ A JINÉHO VEDENÍ JAKO ZVLÁŠTNÍ UŽÍVÁNÍ POZEMNÍ KOMUNIKACE

- ZPK již od 1.1.2024 neobsahuje předmětné správní řízení⁷ (ust. § 25 odst. 6) písm. d) ZPK ve zn. účinném do 31.12.2023). Uvedeným však nijak nejsou dotčena povolení, která jsou vyžadována stavebním právem, tj. je vyžadován minimálně územní souhlas nebo územní rozhodnutí. Rovněž uvedené neznámá, že je možný zásah do nemovitosti bez souhlasu (právního titulu) vlastníka.

³ Ust. § 10 odst. 4) ZPK

⁴ Ust. § 334a z.č. 283/2021 Sb., stavebního zákona, ve zn. pozd. předpisů (dále jen NSZ)

⁵ Příloha č. 3 NSZ a ust. § 33 odst. 2) NSZ

⁶ Ust. § 10 odst. 5) ZPK

⁷ Sic § 36 ZPK nadále pojednává o tom, že lze uvedenou činnost povolit jako zvláštní užívání pozemní komunikace, je třeba vycházet z toho, že § 36 ZPK řeší technické podmínky pro uložení inž. sítí a jiného vedení, taxativní výčet druhů zvláštního užívání je v § 25 ZPK.

III. PROBLEMATIKA SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ DLE § 25 ZPK – STAVEBNÍ PRÁCE

- ZPK uvádí, že za zvláštní užívání je považováno provádění stavebních prací, pokud nejde o činnost, která podléhá povolení záměru podle stavebního zákona.⁸ Uvedené znamená, že do 30.6.2024 SSÚ postupuje stejně jako do 31.12.2023 (krom vyhrazených staveb, viz předchozí text k § 10 ZPK); po tomto datu bude muset SSÚ zjišťovat, zda jde o práce, které podléhají povolení záměru.

IV. PROBLEMATIKA ODSTRAŇOVÁNÍ NELEGÁLNÍCH REKLAMNÍCH ZAŘÍZENÍ (§ 25, § 31 ZPK)

- S účinností od 1.1.2024 již SSÚ nezajišťuje odstraňování nelegálních reklamních zařízení (RZ). SSÚ může toliko sdělit vlastníkově (správci) pozemní komunikace, zda je RZ povoleno coby zvláštní užívání pozemní komunikace. Proces odstranění a likvidace RZ zajišťuje vlastník (správce) pozemní komunikace.
- Obdobná situace je ohledně RZ v silničním ochranném pásmu s tím rozdílem, že SSÚ po zjištění existence nepovoleného RZ v silničním ochranném pásmu vyzývá vlastníka (správce) pozemní komunikace k odstranění RZ a vlastníka nemovitosti k poskytnutí součinnosti.⁹
- SSÚ (ORP) je nadále příslušný k řešení přestupků spojených s nepovoleným RZ.

V. PROBLEMATIKA SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ DLE § 32 ZPK – POVOLENÍ SSÚ KE STAVBĚ V SILNIČNÍM OCHRANNÉM PÁSMU

- ZPK v § 32 uvádí, že v silničních ochranných pásmech lze provádět „stavby“ a „nestavební záměry“ jen na základě povolení stavebního úřadu a stanovuje, kdo je vždy účastníkem takového správního řízení.
- Provádění staveb je problematika, kterou upravuje i „starý“ stavební zákon.¹⁰ **Uvedené znamená, že SSÚ již od 1.1.2024 nevede správní řízení, které se týká dané problematiky.** S účinností od 1.7.2024 se uvedené pravidlo (o nutnosti vedení řízení před stavebním úřadem) vztáhne i na „nestavební záměry“.

VI. PROBLEMATIKA SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ DLE § 37 ZPK – POVOLENÍ SSÚ KE ZŘÍZENÍ ŽELEZNIČNÍHO PŘEJEZDU

- Od 1.1.2024 se aplikuje pravidlo, že pakliže souvisí povolení zřízení přejezdu se stavebním záměrem povolovaným podle stavebního zákona, rozhodne o povolením záměru stavební úřad. Znovu je na místě připomenout, že stavby drah jsou vyhrazenými stavbami, k nimž vykonává příslušnost coby stavební úřad DESÚ a to již od 1.1.2024.

⁸ Ust. § 25 odst. 6) písm. c) bod 3. ZPK

⁹ Ust. § 31 odst. 12) ZPK

¹⁰ Z.č. 183/2006 Sb., ve zn. pozd. předpisů

VII. PROBLEMATIKA VYDÁNÍ ZÁVAZNÉHO STANOVISKA SSÚ (ORP) DO ÚZEMNÍHO ŘÍZENÍ Z HLEDISKA ŘEŠENÍ POZEMNÍCH KOMUNIKACÍ

- Dle ust. § 40 odst. 4) písm. d) ZPK ve zn. účinném do 31.12.2023 vydává SSÚ závazné stanovisko z hlediska řešení místních a účelových komunikací v územním řízení. Vzhledem k tomu, že ke zbývajícím stavbám (tj. krom vyhrazených staveb) bude NSZ účinný od 1.7.2024, budou do této doby stavební úřady vést územní řízení. Z tohoto důvodu je nezbytné, aby SSÚ nadále pro tyto účely vydával závazná stanoviska¹¹.

VIII. PROBLEMATIKA POVOLOVÁNÍ NADMĚRŮ

- S účinností od 1.3.2024 dochází v případě povolování nadměrných přeprav ke komplexní změně, týkající se příslušnosti, náležitosti žádosti, podkladů rozhodnutí a kritérií pro rozhodnutí o uvedeném. Tyto změny jsou obsaženy v novém § 25a ZPK.

IX. PROBLEMATIKA NÍZKORYCHLOSTNÍHO VÁŽENÍ VOZIDEL (NKV)

- S účinností od 1.3.2024 nezajišťuje NKV na silnicích I. třídy kraj, ale vlastník silnice nebo jím pověřená osoba nebo jej provádí Police ČR¹².
- S účinností od 1.3.2024 rovněž dochází je změně v rozdělení příjmů z pokut souvisejících s NKV¹³.

X. PROBLEMATIKA ŘÍZENÍ, KTERÁ BYLA ZAHÁJENA PŘED 1.1.2024

K uvedeným správním řízením (krom nadměrných přeprav) nutno doplnit, že **právní úprava stanovuje pravidlo, že se doposud (tj. do 31.12.2023) neskončená správní řízení dokončí podle nové právní úpravy¹⁴**. Pokud bude tedy např. vedeno správní řízení, které již v ZPK ve zn. účinném od 1.1.2024 není upraveno, SSÚ vydá usnesení o zastavení řízení s tím, že se žádost stala zjevně bezpředmětnou. Pokud bude po 1.1.2024 podána žádost o vydání rozhodnutí, které však již dle ZPK ve zn. účinném od 1.1.2024 není upraveno, SSÚ vydá usnesení o zastavení řízení s tím, že byla podána žádost zjevně právně nepřipustná.

S pozdravem

Mgr. Bc. David Mazánek
oprávněná úřední osoba
Právnický Odbor dopravy a s.h. KÚ KHK

¹¹ K tomu vizte metodiku Ministerstva pro místní rozvoj a dalších ústředních orgánů státní správy: <https://mmr.gov.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/uzemni-rozhodovani-a-stavebni-rad/spolecne-stanovisko-ministerstev-k-%C2%A7-334a-zakona-c>

¹² Ust. § 38a odst. 3) ZPK ve zn. účinném od 1.3.2024

¹³ Ust. § 43 odst. 3) ZPK ve zn. účinném od 1.3.2024

¹⁴ Čl. XXVIII části šestnácté z.č. 284/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona: „Řízení a jiné postupy zahájené přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí a práva a povinnosti s nimi související se posoudí podle právních předpisů účinných ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.“

Doručí se (DS):

1/ silniční správní úřady – ORP

2/ Ředitelství silnic a dálnic s. p., Správa Hradec Králové – DS (na vědomí)

3/ Správa silnic Královéhradeckého kraje – DS (na vědomí)

4/ KÚ KHK – Odbor územního plánování a stavebního řádu – zde (na vědomí)