

# **Zastoupení Královéhradeckého a Jihočeského kraje v Bruselu**

Michaela Svobodová

**Rozpočet Evropské unie**

Závěrečná práce

**Brusel 2014**

## Obsah

Obsah.....	2
Úvod .....	3
1. O Evropské unii.....	4
2. Postup schvalování rozpočtu .....	5
2.1 Víceletý finanční rámec.....	7
2.1.1 Víceletý finanční rámec 2007-2013 .....	7
2.1.2 Víceletý finanční rámec 2014-2020 .....	8
2.1.3 Porovnání dlouhodobých finančních rámců .....	9
2.2 Rozpočet pro jednoleté období.....	11
2.2.1 Rozpočet pro rok 2013 .....	11
2.2.2 Rozpočet pro rok 2014 .....	11
2.2.3 Porovnání.....	12
3. Zásady při přijímání rozpočtu .....	13
4. Rozpočtová kontrola .....	13
4.1 Vnitřní kontrola .....	14
4.2 Vnější kontrola .....	14
4.3 Politická kontrola.....	15
Závěr.....	16
Seznam zkratk a pojmů.....	17
Zdroje .....	18

## Úvod

Rozpočet Evropské unie, stejně jako její instituce a principy fungování jsou pro většinu občanů České republiky stále těžké na pochopení. České předsednictví Radě Evropské unie v první polovině roku 2009 jistě pomohlo široké veřejnosti k bližšímu spojení s Unií a přineslo větší informovanost obyvatel. Lidé však stále tápou v otázkách o EU a často nevidí rozdíl mezi jednotlivými institucemi a jejich úkoly. Proto jsem si pro sepsání své závěrečné práce vybrala téma rozpočet Evropské unie, níže popíši rozdíl mezi dlouhodobým finančním rámcem a jednoletým rozpočtem, jejich schvalování a následnou kontrolu.

Cílem mé práce je především pomoci široké veřejnosti a všem, kteří se zajímají o Evropskou unii lépe pochopit, k čemu její rozpočet slouží, jak a kým je schvalován a jakým způsobem je prováděna kontrola.

Ve své práci porovnáám dlouhodobý finanční rámec 2007-2013 a nyní aktuální rámec pro léta 2014-2020, vysvětlím, jak probíhají jednání o jeho schvalování a jakým způsobem souvisí jednoletý rozpočet s dlouhodobým rámcem.

Hlavními prameny, ze kterých budu čerpat, jsou internetové stránky Evropské komise, Ministerstva financí České republiky a brožury Evropské unie, mající za úkol informovat občany o své činnosti.

## 1. O Evropské unii

„Evropská unie je výjimečná organizace, která sdružuje 28 evropských států. Od klasických mezinárodních organizací se liší svým charakterem, cíli i velkou provázaností mezi členskými státy. Její smysl nespočívá pouze ve spolupráci na základě jednomyslnosti, ale také v hlubší integraci mezi jednotlivými členy.

Tomuto specifickému charakteru Evropské unie odpovídá i její rozpočet, z kterého jsou financovány například výdaje určené na zvýšení prosperity jednotlivých regionů EU a k překonání rozdílů mezi nimi, výdaje na podporu zemědělství či životního prostředí a na posílení bezpečnosti v Evropské unii i v jejím okolí. Na druhé straně ale Evropská unie není státem, její výdaje jsou tedy výrazně nižší než výdaje jednotlivých zemí, které ze svých rozpočtů financují sociální politiku (dávky v nezaměstnanosti, sociální dávky, důchody atd.), zdravotnictví či zbrojení. Také příjmy Evropské unie jsou do jisté míry specifické - kromě příspěvků od jednotlivých členských zemí disponuje EU i vlastními zdroji.“<sup>1</sup>

Roční rozpočty Evropské unie se řídí dohodnutými limity v dlouhodobých finančních dohodách, tzv. rámcích, které stanoví na několik let dopředu závazné hranice, podle kterých se Evropské instituce musí při sestavování rozpočtů řídit. Tyto víceleté finanční rámce jsou podle revize Lisabonské smlouvy z prosince 2009 sestavovány na minimálně pětileté období a jsou přijímány ve formě meziinstitucionální dohody, tj. dohody mezi Evropskou komisí, Evropským parlamentem a Radou EU.

Rozhodnutí vytvářet dlouhodobé finanční rámce přišlo především kvůli častému nedodržování rozpočtů v 80. letech 20. století, kdy se opakovaně stávalo, že navrhované výdaje nebyly dostatečně kryty plánovanými příjmy. První dlouhodobý rámec byl vytvořen na období 1988-1992, tedy na pět let, od roku 1993 jsou víceleté finanční rámce sestavovány na sedmileté období.<sup>2</sup>

Současný víceletý finanční rámec pro období 2014 - 2020 byl schválen Evropským parlamentem v listopadu roku 2013 a v platnost vstoupil 1. ledna 2014. Plán finančního hospodaření na aktuální období je o více než 3% nižší, než byl dlouhodobý rozpočet pro roky 2007-2013.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> <https://www.euroskop.cz/8877/sekce/rozpocet-eu/>, dostupné dne 22. 4. 2014

<sup>2</sup> tamtéž

<sup>3</sup> <https://www.euroskop.cz/8960/23223/clanek/ep-schvalil-rozpocet-eu-na-roky-2014-az-2020/>, dostupné dne 25. 4. 2014

„Výdaje EU budou v platbách 908 miliard eur, což je o 3,7 procenta méně než u minulého rozpočtového rámce. Společně se závazky to má být v příštích sedmi letech zhruba 960 miliard eur, tedy o 3,5 procenta méně.“<sup>4</sup>

## 2. Postup schvalování rozpočtu

Rozpočet Evropské unie slouží k finančnímu zajištění jejího fungování a k financování jejích jednotlivých politik.

Všechny orgány a instituce Evropské unie musí vždy do 1. července každého roku vypracovat odhady svých výdajů pro následující rozpočtový (doposud byl za rozpočtový rok považován rok kalendářní). Evropská komise poté shrne tyto odhady do návrhu ročního rozpočtu, který předkládá Evropskému parlamentu a Radě Evropské unie a to nejpozději do 1. září.

Rada EU přijme postoj k návrhu rozpočtu a do 1. října jej spolu s odůvodněním svého postoje předloží Evropskému parlamentu. Současně, během doby, kdy Rada EU přijímá postoje k rozpočtu, mohou parlamentní výbory diskutovat o návrhu rozpočtu a předkládají svá stanoviska Rozpočtovému výboru.<sup>5</sup>

„Parlament má poté 42 dnů na to, aby postoj Rady buď schválil, nebo jej většinou hlasů všech svých členů pozměnil. Poslanci EP hlasují o postoji, připraveném Rozpočtovým výborem, a jakýchkoli předložených pozměňovacích návrzích zpravidla na říjnovém plenárním zasedání.

Pokud Parlament postoj Rady schválí nebo pokud nezaujme postoj, považuje se rozpočet za přijatý. Nicméně Parlament obvykle přijímá změny a pozměněné znění je předkládáno Radě. V tomto případě předseda Parlamentu okamžitě svolává schůzi dohodovacího výboru. Výbor se však nesejde, pokud Rada do deseti dnů informuje Parlament, že všechny jeho pozměňovací návrhy přijala.“<sup>6</sup>

Dalším krokem při schvalování rozpočtu je tzv. dohodovací řízení. Při něm má dohodovací výbor složený ze zástupců Rady a stejného počtu zástupců Parlamentu, za úkol do 21 dnů dospět k dohodě o společném návrhu rozpočtu.

„Pokud se dohodovací výbor dohodne na společném návrhu, Parlament a Rada mají 14 dní na jeho schválení. Předseda Parlamentu poté rozpočet podepíše a prohlásí jej za přijatý s konečnou platností.

---

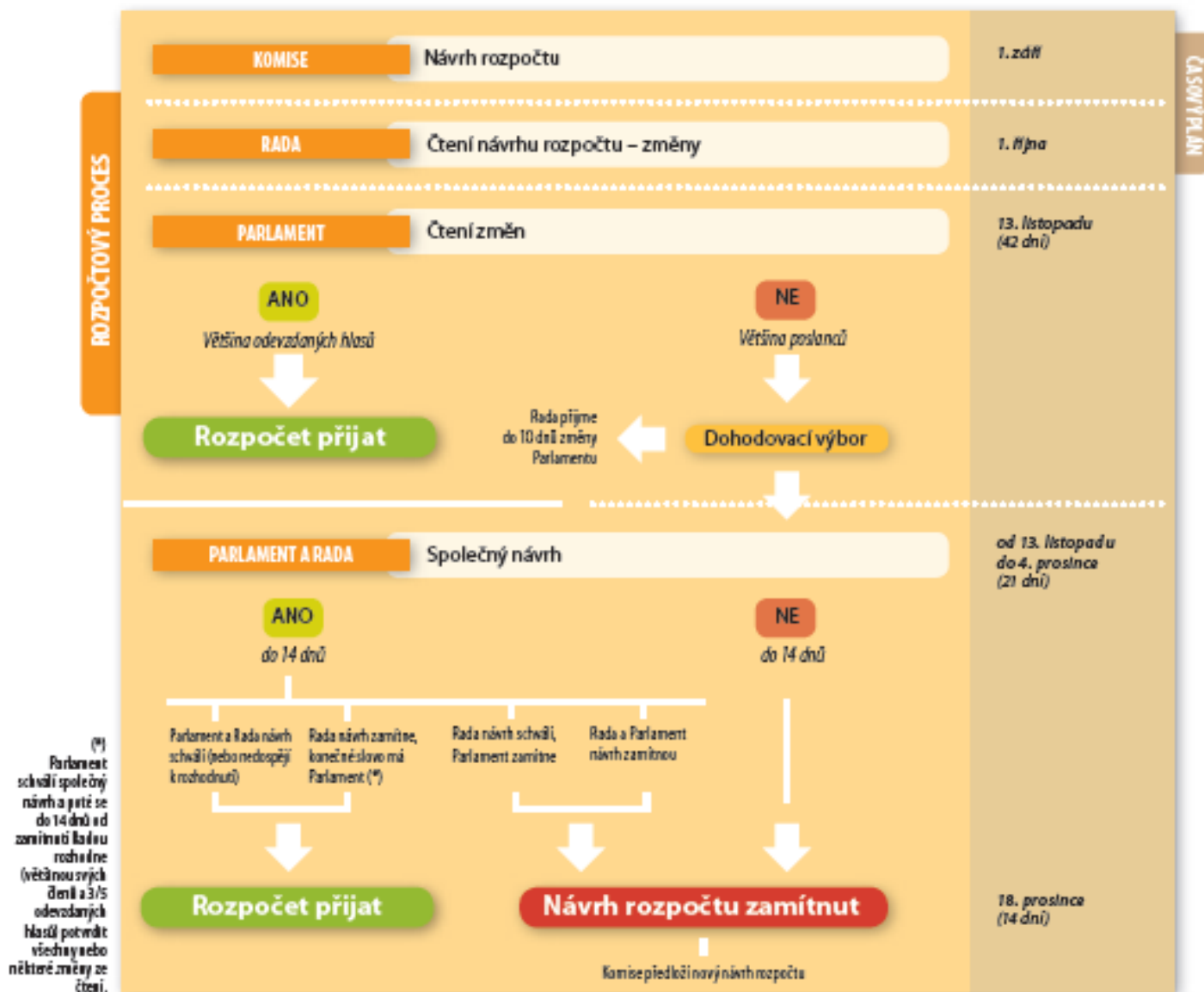
<sup>4</sup><https://www.euroskop.cz/8960/23223/clanek/ep-schvalil-rozpocet-eu-na-roky-2014-az-2020/>, dostupné dne 25. 4. 2014

<sup>5</sup><http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/cs/003dcd4001/Rozpočtový-postup:-podrobně.html>, dostupné dne 13. 5. 2014

<sup>6</sup> tamtéž

V případě, že dohodovací výbor nedospěje k dohodě nebo pokud Parlament zamítne společný návrh, předloží Komise nový návrh rozpočtu. V případě, kdy společný návrh zamítne Rada, může Parlament přesto rozhodnout o jeho přijetí.<sup>7</sup>

Obrázek č. 1: Rozpočtový proces



Zdroj: dokument Rozpočet Evropské unie Základní údaje<sup>8</sup>

<sup>7</sup> Brožura Evropského parlamentu, volně ke stažení dne 29. 5. 2014, [www.europarl.europa.eu/aboutparliament/cs/displayFtu.html](http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/cs/displayFtu.html)

<sup>8</sup> Rozpočet Evropské unie - Základní údaje, Úřad pro publikace Evropské unie, Lucemburk, 2010, ISBN 978-92-79-14440-0

## 2.1 Víceletý finanční rámec

„Přijetím Lisabonské smlouvy v roce 2007 se víceletý finanční rámec stal součástí primárního práva EU. Revize, která vstoupila v platnost v prosinci 2009, stanovuje minimální délku víceletého finančního rámce na 5 let. Víceletý finanční rámec je přijímán formou nařízení Rady EU, která ho schvaluje jednomyslně. K jeho přijetí je nutný souhlas Evropského parlamentu, pro jehož udělení je nutný hlas většiny všech poslanců a 3/5 hlasů přítomných poslanců.

Zásadní změnou je zrušení tzv. povinných a nepovinných výdajů, které doposud přisuzovalo Radě EU rozhodovací slovo v otázce stanovení výše povinných výdajů, které vyplývají ze smluv EU (zejména zemědělství), zatímco Evropský parlament měl poslední slovo v oblasti nepovinných výdajů (kohezní politika EU), rovněž ovšem disponoval pravomocí rozpočet EU odmítnout. Nyní má Evropský parlament v procesu schvalování rozpočtu EU rovnocenné postavení s Radou. To se projevilo již při schvalování rozpočtu 2011 v roce 2010, kdy plénum Evropského parlamentu odmítlo kompromis dosažený zástupci Evropského parlamentu a Rady v dohodovacím výboru a EU se ocitla před hrozbou rozpočtového provizoria.“<sup>9</sup>

Dlouhodobý finanční rámec nestanovuje přesná čísla, určuje ale maximální finanční částky, které mohou být v daném období na určitou oblast vynaloženy. Umožňuje flexibilitu při investování peněz a počítá také s nepředvídanými výdaji.

### 2.1.1 Víceletý finanční rámec 2007-2013

„Dlouhodobý finanční rámec pro roky 2007-2013 byl dohodnut v květnu 2006. Na jeho základě měla Evropská unie v daném období k dispozici rozpočet ve výši 864 316 mld. eur v položkách na závazky, což odpovídalo 1,048 % hrubého národního důchodu EU a 820 780 mld. eur (tj. 1,00 % HND EU) v položkách na platby.

Finanční rámec byl přijat ve formě tzv. interinstitucionální dohody, což je text, na kterém se musí dohodnout tři instituce - Komise, Parlament i Rada. Členské státy uzavřely kompromis na summitu Evropské rady v Bruselu v prosinci 2005. Od ledna do dubna 2006, kdy bylo dosaženo finální dohody, probíhala meziinstitucionální jednání mezi Radou, Evropským parlamentem a Evropskou komisí (tzv. trialog).

Stěžejní otázkou vyjednávání víceletého finančního rámce bylo, jak se Evropská unie vypořádá s východním rozšířením z roku 2004 a s finančními nároky, které vyvolávala významná hospodářská nesourodost nových a starých členských států.

---

<sup>9</sup> <https://www.euroskop.cz/8877/sekce/rozpocet-eu/>, dostupné dne 22. 4. 2014

Mezi hlavní atributy finančního rámce patřily speciální alokace pro některé členské státy a celkové navýšení rozpočtu, ze kterého měli v celém období těžit zejména nováčci. Vstřícným krokem bylo pro také navýšení limitu pro čerpání prostředků v rámci politiky soudržnosti.“<sup>10</sup>

### 2.1.2 Víceletý finanční rámec 2014-2020

První návrh podoby víceletého finančního rámce pro období 2014-2020 byl zveřejněn Evropskou komisí již 29. června 2011.

„Kyperské předsednictví navrhlo v říjnu 2012 ještě rozsáhlejší škrty ve srovnání s předloženým návrhem Evropské komise, které měly zajistit úspory ve výši nejméně 50 mld. eur napříč jednotlivými kategoriemi výdajů.

Dosáhnout kompromisu se ovšem členskými státy nepodařilo ani na mimořádně svolaném summitu Evropské rady na úrovni nejvyšších představitelů členských států (předsedů vlád a prezidentů) v listopadu 2012.

Dohody dosáhla Evropská rada až na summitu 8. února 2013. Základem pro jednání únorového summitu byl kompromisní návrh předložený předsedou Evropské rady Hermannem Van Rompuyem už v listopadu 2012. Evropská rada se shodla na celkovém objemu víceletého finančního rámce ve výši 960 mld. eur (tj. 1% HND EU).

K definitivnímu vyjádření souhlasu se souborem legislativních návrhů ze strany Evropského parlamentu došlo na zasedání pléna 19. listopadu 2013. Rada na něj navázala 2. prosince 2013 přijetím nařízení Rady k víceletému finančnímu rámci.“<sup>11</sup>

Výsledkem jednání bylo schválení objemu prostředků na závazky ve výši 960 mld. eur (tj. 1 % HND EU) a 908,4 mld. eur v prostředcích na platby (0,95 % HND EU). V historii sjednávání víceletého finančního rámce to je poprvé, kdy je výše prostředků nižší než o období minulém. Škrty se projevují nejvíce v kohézni a zemědělské politice.<sup>12</sup>

„Mimo celkový objem finančních prostředků víceletého finančního rámce 2014-2020 jsou vyčleněny prostředky na mimořádné situace. Mezi ně patří rezerva na mimořádnou pomoc (zejména humanitární pomoc), Fond solidarity určený členskými a kandidátskými státy postiženými přírodní katastrofou, Nástroj pružnosti pro konkrétně určené výdaje, které překračují roční strop výdajů, a Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci.“<sup>13</sup>

<sup>10</sup> <https://www.euroskop.cz/8904/sekce/vicelety-financni-ramec/>, dostupné dne 22. 4. 2014

<sup>11</sup> <https://www.euroskop.cz/8905/sekce/financni-ramec-2014-2020/>, dostupné dne 22. 4. 2014

<sup>12</sup> Dokument europa.eu/rapid/press-release\_IP-13-1096\_cs.doc, dostupný dne 29. 5. 2014

<sup>13</sup> <https://www.euroskop.cz/8905/sekce/financni-ramec-2014-2020/>, dostupné dne 22. 4. 2014



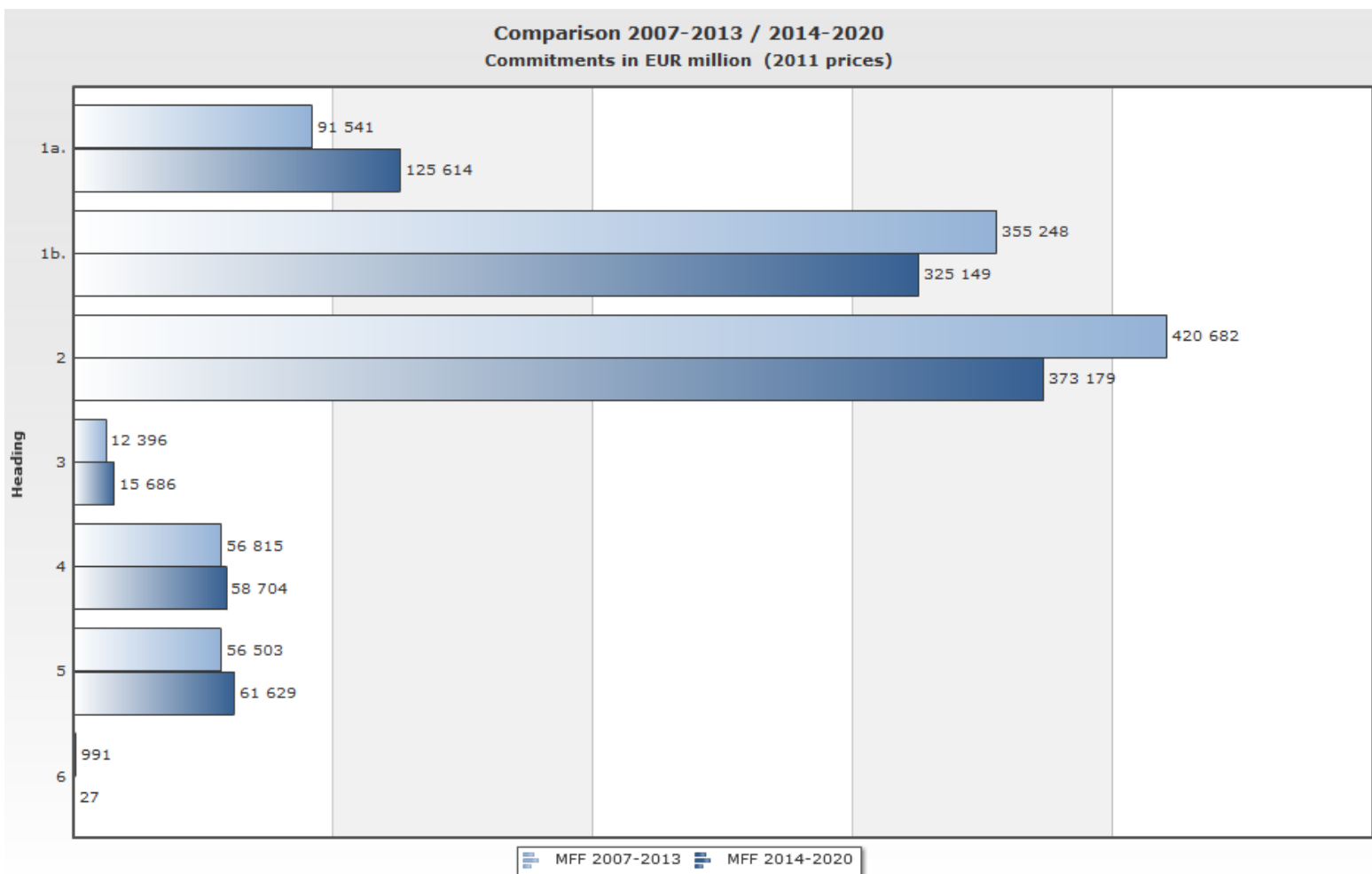
V roce 2016 dojde k přezkoumání víceletého finančního rámce Evropskou komisí, která poté vydá zprávu o výsledcích kontroly.

### **2.1.3 Porovnání dlouhodobých finančních rámců**

V grafickém srovnání dvou dlouhodobých finančních rámců - 2007-2013 a 2014 - 2020 - můžeme vidět, kolik finančních prostředků bylo určeno na jednotlivé základní okruhy dlouholetého finančního rámce. Čísla udávány v cenách roku 2011 a v milionech eur. Na svislé ose jsou čísla, která znamenají vždy jeden princip pro investování.

- 1a: Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost,
- 1b: Ekonomická, sociální a teritoriální soudržnost,
- 2: Udržitelný růst: přírodní zdroje,
- 3: Občané, svoboda, bezpečnost a spravedlnost
- 4: Evropská unie jako globální hráč
- 5: Administrativní výdaje
- 6: Kompenzace

Obrázek č. 2: Porovnání dlouhodobých finančních rámců



Zdroj: Evropská komise <sup>14</sup>

<sup>14</sup> [http://ec.europa.eu/budget/mff/figures/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/budget/mff/figures/index_en.cfm), dostupné dne 10. 5. 2014

## 2.2 Rozpočet pro jednoleté období

Rozpočet pro jednoleté období se musí vždy řídit limity danými příslušným dlouhodobým finančním rámcem.<sup>15</sup>

### 2.2.1 Rozpočet pro rok 2013

Rozpočet Evropské unie pro rok 2013 byl po jednáních s Radou EU schválen 12. prosince 2012 Evropským parlamentem. „Celkové výdaje byly stanoveny na 150,898 mld. eur v závazcích a 132,837 mld. eur v platbách.“ [10] Kdy „prostředky na závazky“ v rozpočtu EU představují právní příslib vynaložit peněžní prostředky, které však mohou být vypláceny v průběhu několika rozpočtových let. „Prostředky na platby“ pak jsou skutečné částky k úhradě v daném roce.“<sup>16</sup>

### 2.2.2 Rozpočet pro rok 2014

„Dne 11. listopadu dosáhly Rada a Evropský parlament dohody o rozpočtu EU na rok 2014 a také o uvolnění 400,5 milionu eur na odstraňování škod po přírodních katastrofách, jež postihly čtyři členské státy. Oba orgány v rámci dohodovacího výboru dojednaly, že rozpočet EU na rok 2014 bude obsahovat celkové prostředky na platby ve výši 135,5 miliardy eur a prostředky na závazky ve výši 142,64 miliardy eur.

Ve srovnání s rozpočtem na letošní rok to znamená snížení u plateb o 6,5 % a u závazků o 6,2 %.

Unijní rozpočet na rok 2014 je prvním rozpočtem nového víceletého finančního rámce Evropské unie a měl by být rozpočtem investičním, stimulovat růst, inovace a zaměstnanost zejména mladých lidí.“<sup>17</sup>

„Mimo jiné zahrnuje také:

– podporu pro inteligentní a inkluzivní růst: 64 miliard eur v prostředcích na závazky a 62,4 miliardy eur v prostředcích na platby;

– podporu pro opatření zaměřená na udržitelný růst: 59,3 miliardy eur v prostředcích na závazky a 56,5 miliardy eur v prostředcích na platby;

---

<sup>15</sup> <https://www.euroskop.cz/8877/sekce/rozpocet-eu/>, dostupné dne 22. 4. 2014

<sup>16</sup> <http://www.consilium.europa.eu/homepage/highlights/eu-budget-for-the-financial-year-2014-agreed?lang=cs>, dostupné dne 13. 5. 2014

<sup>17</sup> <http://www.consilium.europa.eu/homepage/highlights/eu-budget-for-the-financial-year-2014-agreed?lang=cs>, dostupné dne 13. 5. 2014

- rámcový program pro výzkum Horizont 2020: 9 miliard eur v prostředcích na závazky a 6 miliard eur v prostředcích na platby;
- Iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých lidí: 3,9 miliardy eur v prostředcích na závazky a 900 milionů eur v prostředcích na platby na zahájení programu;
- humanitární pomoc (zejména pro oběti války v Sýrii a uprchlíky na ostrově Lampedusa): 920 milionů eur v prostředcích na závazky a 785 milionů eur v prostředcích na platby. <sup>18</sup>

### 2.2.3 Porovnání

Obrázek č. 3: Jednoletý rozpočet EU

TABULKA - ROZPOČET EU NA ROK 2014						
Heading	Rozpočet 2013		Rozpočet 2014		Rozdíl 2014/2013	
	Závazky	Platby	Závazky	Platby	Závazky	Platby
<b>1. Udržitelný růst</b>	<b>70 629,6</b>	<b>59 085,0</b>	<b>63 897,00</b>	<b>62 393,00</b>	<b>-9,53%</b>	<b>5,60%</b>
- 1a Konkurenceschopnost	16 121,0	11 886,4	16 484,00	11 442,00	2,25%	-3,74%
- 1b Soudržnost	54 508,6	47 198,6	47 413,00	50 952,00	-13,02%	7,95%
<b>2. Ochrana přírodních zdrojů a hospodaření s nimi</b>	<b>60 149,0</b>	<b>57 484,4</b>	<b>59 267,20</b>	<b>56 459,00</b>	<b>-1,47%</b>	<b>-1,78%</b>
<b>3. Občanství, svoboda, bezpečnost a právo</b>	<b>2 105,9</b>	<b>1 514,6</b>	<b>2 172,00</b>	<b>1 677,00</b>	<b>3,14%</b>	<b>10,72%</b>
<b>4. EU jako globální partner</b>	<b>9 583,1</b>	<b>6 322,6</b>	<b>8 325,00</b>	<b>6 191,00</b>	<b>-13,13%</b>	<b>-2,08%</b>
<b>5. Administrativa</b>	<b>8 430,7</b>	<b>8 430,4</b>	<b>8 404,20</b>	<b>8 406,00</b>	<b>-0,31%</b>	<b>-0,29%</b>
<b>6. Kompenzace</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>28,60</b>	<b>28,60</b>		
<b>Celkem</b>	<b>150 898,3</b>	<b>132 837,0</b>	<b>142 094,0</b>	<b>135 154,6</b>	<b>-5,83%</b>	<b>1,74%</b>

v mil. EUR

Zdroj: Ministerstvo financí České republiky <sup>19</sup>

<sup>18</sup><http://www.consilium.europa.eu/homepage/highlights/eu-budget-for-the-financial-year-2014-agreed?lang=cs>, dostupné dne 13. 5. 2014

<sup>19</sup><http://www.mfcr.cz/cs/zahranicni-sektor/prognozy/rocni-rozpocety-evropske-unie/2014/rozpocet-eu-na-rok-2014-17123>, dostupné dne 13. 5. 2014

### 3. Zásady při přijímání rozpočtu

„Pro přijetí rozpočtu musí být dodrženy tyto zásady:

- zásada jednotnosti a správnosti rozpočtu: rozpočet je nástroj, kterým se pro každý rozpočtový rok stanoví a schvalují veškeré příjmy a výdaje, které se považují za nezbytné pro Evropské společenství a Evropské společenství pro atomovou energii;
- zásada ročního rozpočtu: rozpočet se schvaluje na období jednoho roku, tj. od 1. 1. do 31. 12;
- zásada vyrovnanosti: příjmy a výdaje rozpočtu EU musí být vždy vyrovnané - vzhledem k tomu, že rozpočet je sestavován na bázi odhadu, končí většinou přebytkem (ten je převeden do dalšího finančního období). V případě, že by rozpočet v daném roce skončil deficitem, musí být tento deficit v následujícím roce započítán do výdajů rozpočtu;
- zásada zúčtovací jednotky: rozpočet se sestavuje, plní i vyúčtovává v eurech;
- zásada obecnosti: celkové příjmy musí pokrývat celkové položky na platby. Až na výjimky uvedené ve finančním nařízení se všechny příjmy a výdaje vykazují v plné výši bez jakýchkoli vzájemných zápočtů;
- zásada specifikace: výdaje rozpočtu jsou přiřazeny do jednotlivých hlav a kapitol;
- zásada řádného řízení: použití položek rozpočtu musí být v souladu se zásadou řádného finančního řízení, tj. se zásadami hospodárnosti, účinnosti a efektivity;
- zásada transparentnosti: rozpočet a opravné rozpočty musí být na základě podnětu předsedy Evropského parlamentu zveřejněny v Úředním věstníku Evropských společenství, a to do dvou měsíců od jejich schválení s konečnou platností.“<sup>20</sup>

### 4. Rozpočtová kontrola

Hlavní myšlenkou používání finančních prostředků Evropské unie zásada tzv. „řádného finančního řízení“. To znamená, že osoby odpovědné za hospodaření s prostředky musí jednat tak, aby jim svěřené prostředky byly použity co nejefektivněji. Přitom se musí řídit celou řadou pravidel a předpisů. Dochází také k pravidelným kontrolám, zda je čerpáno podle pravidel.<sup>21</sup>

<sup>20</sup> <https://www.euroskop.cz/8877/sekce/rozpocet-eu/>, dostupné dne 22. 4. 2014

<sup>21</sup> Rozpočet Evropské unie - Základní údaje, Úřad pro publikace Evropské unie, Lucemburk, 2010, ISBN 978-92-79-14440-0

## 4.1 Vnitřní kontrola

„Hlavní odpovědnost za plnění rozpočtu má Evropská komise. V praxi se pro převážnou většinu prostředků EU (asi 76 %) používá metoda takzvaného „sdíleného řízení“. Podle této metody přísluší hospodaření s výdaji spíše orgánům jednotlivých členských států než útvarům Komise. Aby bylo zajištěno, že se s dotyčnými finančními prostředky řádně hospodaří a že jsou vynakládány v souladu s platnými předpisy, existuje celý systém kontrol.

Komise musí získat zpět prostředky, které byly neoprávněně vyplaceny, ať již k tomu došlo omylem, nesrovnalostí či záměrným podvodem. Členské státy mají stejnou odpovědnost za ochranu finančních zájmů EU. Spolupracují v této činnosti s Komisí a s Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF), jehož úkolem je zahájit vyšetřování v případě podezření z podvodu a spolupůsobit při zajišťování bezpečnosti právních předpisů EU z pohledu boje proti podvodům.“<sup>22</sup>

## 4.2 Vnější kontrola

„Vnější kontrolu provádí Evropský účetní dvůr, který každý rok předkládá rozpočtovému orgánu podrobné zprávy:

- prohlášení o věrohodnosti účetnictví a o legalitě a řádnosti podkladových operací (tzv. DAS);
- výroční zprávu o plnění souhrnného rozpočtu, včetně rozpočtů všech orgánů a jimi zřízených subjektů;
- zvláštní zprávy o konkrétních problémech;
- každoroční zvláštní zprávy týkající se agentur a úřadů Evropské unie.

Příležitostně vypracovává Evropský účetní dvůr také zprávy o úvěrových a výpůjčních operacích a o Evropském rozvojovém fondu.“<sup>23</sup>

---

<sup>22</sup> Rozpočet Evropské unie - Základní údaje, Úřad pro publikace Evropské unie, Lucemburk, 2010, ISBN 978-92-79-14440-0

<sup>23</sup><http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/cs/003dcd4001/Rozpočtový-postup:-podrobně.html>, dostupné dne 13. 5. 2014

### 4.3 Politická kontrola

V rámci Evropského parlamentu existuje Výbor pro rozpočtovou kontrolu, který je odpovědný za vypracování postoje EP a zejména za tyto oblasti:

- „kontrola plnění rozpočtu Evropské unie a Evropského rozvojového fondu
- závěrky, předkládání a audit účetních výkazů a rozvah Unie, jejich orgánů a jiných jimi financovaných institucí;
- kontroly finančních činností Evropské investiční banky
- hodnocení poměru nákladů a užitku jednotlivých forem financování Společenství při provádění politik Unie;
- vyšetřování podvodů a nesrovnalostí týkajících se plnění rozpočtu Unie, činnosti, které mají za cíl prevenci a stíhání těchto činů, a ochrana finančních zájmů Unie obecně.“<sup>24</sup>

---

<sup>24</sup><http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/cs/003dcd4001/Rozpočtový-postup:-podrobně.html>, dostupné dne 13. 5. 2014

## **Závěr**

Ve své závěrečné práci jsem se snažila vysvětlit principy dlouhodobého i jednoletého rozpočtu Evropské unie tak, aby byl text srozumitelný i pro běžné občany, kteří nejsou politicky či jinak zainteresováni do evropského dění.

Vysvětlila jsem potřebu vytváření dlouhodobých finančních rámců a porovnála dva poslední schválené. Dlouhodobý finanční rámec pro roky 2007-2013 a 2014-2020, z dosažených výsledků jsme se dozvěděli, že finanční rámec 2014-2020 počítá s větším množstvím finančních prostředků. Dále jsem popsala rozpočet EU pro rok 2013 a 2014 a vysvětlila, jakými zásadami se musí dané instituce řídit při jeho schvalování.

Kontrola hraje v každé organizaci velkou roli, ať už se jedná o kontrolu finanční nebo jinou. V poslední kapitole mé závěrečné práce jsem se věnovala rozpočtové kontrole.

Cílem mé závěrečné práce bylo především sjednotit základní informace o rozpočtu Unie. Myslím, že jsem tento cíl splnila a doufám, že bude má práce poskytovat svým čtenářům cenné informace.



## Seznam zkratek a pojmů

**Dohodovací řízení** - jeho cílem je při schvalování rozpočtu dosáhnout kompromisu mezi Parlamentem a Radou EU.

**Dohodovací výbor** - sestaven ze zástupců Parlamentu a Rady EU.

**Evropská komise (Komise)** - permanentní orgán, který je nezávislý na členských státech a hájí zájmy Unie

**Evropská unie (EU, Unie)**

**Evropský parlament (Parlament, EP)** - jediný orgán Evropské unie, který je volen přímo a hájí tak zájmy občanů.

**Evropský rozpočtový výbor (Rozpočtový výbor)** - orgán EP, který projednává rozpočtové otázky.

**Evropský účetní dvůr** - hlavní činností Evropského účetního dvora je kontrola účetnictví Evropské unie.

**Rada Evropské unie (Rada EU, Rada)**= 28 ministrů členských států hájících zájmy svých zemí.

**Hrubý národní důchod (HND)** = Je základní makroekonomickou veličinou, která umožňuje mezinárodní srovnávání a je používána v celém světě. V ČR je označován HDP, mezinárodní zkratka je GDP (Gross Domestic Product). Definuje se jako celková peněžní hodnota toků statků a služeb vytvořená za dané období (zpravidla 1 rok) výrobními faktory v národním hospodářství bez ohledu na to, jsou-li vlastněny občany státu nebo cizinci

**Prostředky na platby** - pokrývají náklady vyplývající z plnění závazků v průběhu probíhajícího rozpočtového období nebo v obdobích předcházejících.

**Prostředky na závazky** - pokrývají během daného rozpočtového období celkové náklady na právní závazky přijaté pro akce, jejichž realizace trvá déle než jedno rozpočtové období.

## Zdroje

<https://www.euroskop.cz/8877/sekce/rozpocet-eu/>

<https://www.euroskop.cz/8960/23223/clanek/ep-schvalil-rozpocet-eu-na-roky-2014-az-2020/>

<http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/cs/003dcd4001/Rozpočtový-postup:-podrobně.html>

<https://www.euroskop.cz/8904/sekce/vicelety-financni-ramec/>

[http://ec.europa.eu/budget/mff/figures/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/budget/mff/figures/index_en.cfm)

<https://www.euroskop.cz/8905/sekce/financni-ramec-2014-2020/>

<http://www.mfcr.cz/cs/zahranicni-sektor/prognozy/rocni-rozpocety-evropske-unie/2014/rozpocet-eu-na-rok-2014-17123>

<http://www.consilium.europa.eu/homepage/highlights/eu-budget-for-the-financial-year-2014-agreed?lang=cs>

Rozpočet Evropské unie - Základní údaje, Úřad pro publikace Evropské unie, Lucemburk, 2010, ISBN 978-92-79-14440-0

<http://www.mfcr.cz/cs/zahranicni-sektor/prognozy/rocni-rozpocety-evropske-unie/2013/rozpocet-eu-na-rok-2013-11284>

<http://europa.eu/geninfo/query/index.do?queryText=prostředky+na+platby&x=0&y=0&swlang=cs>

[www.europarl.europa.eu/aboutparliament/cs/displayFtu.html](http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/cs/displayFtu.html)